

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de ministeriele besluiten van maart 2020 t.e.m. maart 2021 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40 - 41;

Gelet op besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 houdende wijziging besluit Vlaamse Regering 16 juli 2010 tot bepaling van stedenbouwkundige handelingen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is wat betreft een tijdelijke regeling voor terrassen voor de horeca in het kader van het coronavirus;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van 4 maart 2010 houdende goedkeuring van de voorwaarden stationeervergunning op de openbare weg voor het opstellen van terrassen, koopwaren, drank-, eetautomaten en het plaatsen van reclameborden op het openbaar domein;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van 1 maart 2012 houdende aanpassing van het retributiereglement op het innemen van de openbare weg voor het plaatsen van tafels, stoelen, banken (terrassen) en koopwaren;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van 17 september 2020 houdende bekrachtiging besluiten college van burgemeester en schepenen van 15 juni en 17 augustus 2020 houdende (verlenging) terrasuitbreiding 2020;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van 23 november 2020 houdende bekrachtiging besluit college van burgemeester en schepenen van 28 september 2020 houdende verlenging terrasuitbreiding 2020;

Feiten en context

Overwegende dat de gemeenteraad op 4 maart 2010 akkoord ging met een verordening op het gebruik van de openbare weg door opstelling van o.a. terrassen;

Overwegende dat de gemeenteraad op 1 maart 2012 akkoord ging om geen retributie te heffen op het innemen van de openbare weg met terrassen;

Overwegende dat de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken de laatste maanden enkele dringende maatregelen oplegde om de verspreiding van het coronavirus COVID - 19 te beperken, meer bepaald het tijdelijk verplicht sluiten van horeca (m.u.v. hotels);

Overwegende dat het college van burgemeester en schepenen op 15 juni 2020 n.a.v. de coronacrisis, principiële goedkeuring gaf aan volgend tijdelijk kader voor het toestaan van uitbreidingen van bestaande terrassen en het creëren van bijkomende terrasruimte voor de horeca tijdens de periode 19 juni tot en met 31 augustus 2020:

- maatwerk voor elke horecazaak als principe te hanteren en dus elke casus afzonderlijk te beoordelen, waarbij tijdelijk extra inname openbaar domein via parkeerplaatsen en/of voetpad (mits respecteren veiligheidsregels, cfr. infra) beoordeeld en toegestaan kan worden;
- de regelgeving rond veiligheid absoluut toe te passen (en dus geen afwijkingen toe te staan op bijvoorbeeld de 4 meter doorgang, oversteekbewegingen tot minimum te beperken, verplichte afscherming tussen rijweg en aanliggende parkeerplaatsen, ...);
- de regelgeving rond de juridische verantwoordelijkheid (aansprakelijkheid) zorgvuldig uit te werken en in die zin nog steeds te werken met een (versnelde) aanvraagprocedure waarbij veiligheids-, mobiliteits-, overlast-,... elementen deskundig ingeschat kunnen worden;
- ter preventie van eventuele overlastsituaties (met zowel bewoners als handelaars) in het geval van de optie "terrasstraat" de uitbreiding enkel toe te staan op vrijdagavond 18 - 1 uur, zaterdagavond 18 - 1 uur en zondag van 10 - 22 uur;

- bij het eventueel afsluiten van straten in een aangepast circulatieplan en aangepaste signalisatie te voorzien;
- in deze fase dit kader toe te passen en focus te leggen op terrassen op het openbare domein, maar in het kader van de coördinatie en opvolging op terrein wel op te leggen ook bij de uitbreiding van een privaat terras een melding te maken;
- het gelijkheidsbeginsel toe te passen waarbij we in de uitwerking van onze aanpak ook voor de spreekwoordelijke "meest complexe casus" minstens in een aanbod willen proberen voorzien;
- met betrekking tot de tijdelijke nieuwe terrasruimtes op pleinen, rekening te houden met de reacties in de bevraging van de horecazaken (cfr. gedragen oplossing) en pas in een tweede fase de optie "terraspleinen" uit te werken;
- de situatie op het terrein goed op te volgen en na evaluatie bij te sturen indien nodig. Het CBS houdt zich het recht toe om ten alle tijden een bijsturing of intrekking met onmiddellijk ingang door te voeren;

Overwegende dat de gemeenteraad op 17 september 2020 het volgende bekrachtigde:

- Besluit college van burgemeester en schepenen 15 juni 2020 waarbij, n.a.v. de coronacrisis, principiële goedkeuring werd gegeven aan het tijdelijk kader voor het toestaan van uitbreidingen van bestaande terrassen en het creëren van bijkomende terrasruimte voor de horeca tijdens de periode 19 juni tot en met 31 augustus 2020;
- Besluit college van burgemeester en schepenen 17 augustus 2020 waarbij, n.a.v. de coronacrisis, goedkeuring werd gegeven om de toepassing van het terrasuitbreidingsplan dat afloopt op 31 augustus te verlengen tot en met woensdag 30 september 2020 mits aanpassingen;

Overwegende dat de gemeenteraad op 23 november 2020 het besluit college van burgemeester en schepenen van 28 september 2020 bekrachtigde houdende:

- de toepassing van het terrasuitbreidingsplan (met uitzondering van de terrasstraat in de Geraardsbergsestraat) wordt verlengd t.e.m. zondag 1 november 2020;
- alle individueel vergunde tijdelijke terrasuitbreidingen (d.w.z. alle uitbreidingen met uitzondering van de terrasstraten) worden verlengd t.e.m. zondag 1 november 2020;
- rekening houdende met de slechter wordende weersomstandigheden en de impact van het tijdelijk afsluiten van de straat op de bereikbaarheid voor de buurt waardoor het installeren van een terrasstraat niet verder te verantwoorden is, wordt de terrasstraat in de Geraardsbergsestraat niet langer verlengd. Rekening houdende met het doorgaand verkeer heeft dit als consequentie dat er vanaf 1 oktober geen tijdelijke terrasuitbreidingen meer mogelijk zijn in de Geraardsbergsestraat;
- de terrasuitbreiding in de Gemeentehuisstraat op de parkeerstrook rechtover de horecazaken wordt verlengd t.e.m. zondag 1 november 2020, deze uitbreiding gaat enkel door op vrijdag en zaterdag van 10 t.e.m. 1 uur en op zondag van 10 t.e.m. 20 uur;

Overwegende het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 n.a.v. de coronacrisis waardoor horeca-uitbaters tot 31 maart 2022 geen omgevingsvergunning nodig hebben voor hun gesloten of overdekte terrassen of terrasconstructies bij bestaande horecazaken mits aan volgende voorwaarden voldaan is:

- De terrasconstructie wordt geplaatst binnen een straal van 30 meter van de horecazaak;
- De enige toegelaten verharding is de terrasconstructie zelf en de toegang ertoe;
- Er is geen sprake van ontbossing, wijziging van vegetatie of kleine landschapselementen, een aanmerkelijke reliëfwijziging of een wijziging van waterlichamen;

Overwegende dat dit besluit voorlopig een principiële beslissing is waarover het advies van de Raad van State wordt ingewonnen, wanneer dat positief is, treedt het definitieve wijzigingsbesluit 10 dagen na publicatie in werking;

Overwegende dat het Overlegcomité op 5 maart 2021 aangaf dat voor zover de epidemiologische toestand het toelaat en afhankelijk van de druk op de ziekenhuizen en de voortgang van de vaccinatiecampagne, en mits het gebruik van sneltesten, vanaf 1 mei nog meer activiteiten buiten én binnen kunnen worden voorzien waaronder sociale contacten, horeca binnen en buiten, winkelen, ambulante handel, events, ...;

Overwegende dat er opnieuw een bevraging wordt gelanceerd bij de horeca-uitbaters;

«VISUM»

Adviezen

Overwegende dat de diensten lokale economie en mobiliteit het volgende advies verlenen: de gemeenteraad kan, n.a.v. de coronacrisis, een terrassenplan 2021 als tijdelijk kader tot toestaan uitbreiding bestaande terrassen en creëren bijkomende terrasruimtes voor de periode vanaf de toegestane heropening horeca 2021 t.e.m. zondag 7 november 2021 (einde herfstvakantie) waarbij volgende uitgangspunten worden gehanteerd goedkeuren:

- de bovenlokale regels en coronamaatregelen worden ten allen tijde gerespecteerd en geïntegreerd in de aanpak;
- elke casus wordt afzonderlijk beoordeeld waarbij tijdelijk extra inname openbaar domein via parkeerplaatsen en/of voetpad (mits respecteren veiligheidsregels, cfr. infra) afgetoetst en toegestaan kan worden. Er is met andere woorden maatwerk nodig;
- er wordt voor deze tijdelijke terrasuitbreidingen gewerkt via een eenvoudige aanvraagprocedure waarbij veiligheids-, mobiliteits-, overlast-, ... elementen deskundig worden ingeschat; de regelgeving rond juridische verantwoordelijkheid (aansprakelijkheid) wordt via het afleveren van een tijdelijke vergunning terrasuitbreiding zorgvuldig uitgewerkt;
- de regelgeving rond veiligheid blijft primordiaal in de beoordeling (bv. geen afwijkingen op de 4 meter doorgang voor hulpdiensten, oversteekbewegingen tot minimum beperken, verplichte afscherming tussen rijweg en aanliggende parkeerplaatsen, ...);
- met betrekking tot de casussen in de Geraardsbergsestraat (tussen Savooistraat en Dam) wordt rekening gehouden met de beperkte uitbreidingsmogelijkheden en wordt bijgevolg, indien de betrokken horeca de tijdelijke uitbreiding zou wensen, in deze zone geopteerd voor de inrichting als een flexibele terrasstraat (cfr. infra);
- ter preventie van eventuele overlastsituaties (met zowel bewoners als handelaars) wordt de terrasstraat in de Geraardsbergsestraat enkel toegestaan in de periode vanaf de toegestane heropening van de horeca 2021 t.e.m. zondag 7 november 2021 (einde herfstvakantie) en dit enkel bij redelijke weeromstandigheden (flexibele terrasstraat) op vrijdag en zaterdag van **18** t.e.m. 1 uur en op zondag van 14 t.e.m. 20 uur; bewoners worden ook tijdig geïnformeerd over de plannen;
- met betrekking tot de casussen in de Gemeentehuisstraat (huisnummers 1 t.e.m. 14) wordt rekening gehouden met de beperkte uitbreidingsmogelijkheden en wordt bijgevolg, indien de betrokken horeca de tijdelijke uitbreiding zou wensen, in deze zone geopteerd voor de inrichting als een terrasstraat tijdens de zomervakantie en, n.a.v. advies politie en dienst mobiliteit inz. veiligheid, zichtbaarheid en schoolomgeving, een terrasplein buiten deze periode (cfr. infra);
- ter preventie van eventuele overlastsituaties (met zowel bewoners als handelaars) wordt de terrasstraat in de Gemeentehuisstraat (cfr. situatie zomer 2020) enkel toegestaan vanaf donderdag 1 juli 2021 tot en met zondag 29 augustus 2021 (zomervakantie), vanaf toegestane heropening van de horeca 2021 t.e.m. woensdag 30 juni 2021 en van maandag 30 augustus t.e.m. zondag 7 november 2021 (einde herfstvakantie) wordt enkel het terrasplein in de Gemeentehuisstraat (parkeerstrook aan de overkant) toegestaan; bewoners worden ook tijdig geïnformeerd over de plannen;

- bij het eventueel afsluiten van straten wordt een aangepast circulatieplan en aangepaste signalisatie voorzien;
- in deze fase wordt dit kader toegepast en focus gelegd op terrassen op het openbare domein, in het kader van coördinatie en opvolging op terrein wordt opgelegd ook bij uitbreiding van een privaat terras een melding te maken;
- de situatie op het terrein wordt goed opgevolgd en na evaluatie bijgestuurd indien nodig. Het college van burgemeester en schepenen houdt zich het recht toe om ten alle tijden een bijsturing of intrekking met onmiddellijke ingang door te voeren;

Besluit

«Stemresultaat»

Enig artikel

De gemeenteraad geeft goedkeuring aan volgend terrassenplan 2021 als tijdelijk kader tot toestaan uitbreiding bestaande terrassen en creëren bijkomende terrasruimtes voor de periode vanaf de toegestane heropening horeca 2021 t.e.m. zondag 7 november 2021 (einde herfstvakantie) waarbij volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- de bovenlokale regels en coronamaatregelen worden ten allen tijde gerespecteerd en geïntegreerd in de aanpak
- elke casus wordt afzonderlijk beoordeeld waarbij tijdelijk extra inname openbaar domein via parkeerplaatsen en/of voetpad (mits respecteren veiligheidsregels, cfr. infra) afgetoetst en toegestaan kan worden. Er is met andere woorden maatwerk nodig
- er wordt voor deze tijdelijke terrasuitbreidingen gewerkt via een eenvoudige aanvraagprocedure waarbij veiligheids-, mobiliteits-, overlast-, ... elementen deskundig worden ingeschat; de regelgeving rond juridische verantwoordelijkheid (aansprakelijkheid) wordt via het afleveren van een tijdelijke vergunning terrasuitbreiding zorgvuldig uitgewerkt
- de regelgeving rond veiligheid blijft primordiaal in de beoordeling (bv. geen afwijkingen op de 4 meter doorgang voor hulpdiensten, oversteekbewegingen tot minimum beperken, verplichte afscherming tussen rijweg en aanliggende parkeerplaatsen, ...)
- met betrekking tot de casussen in de Geraardsbergsestraat (tussen Savooistraat en Dam) wordt rekening gehouden met de beperkte uitbreidingsmogelijkheden en wordt bijgevolg, indien de betrokken horeca de tijdelijke uitbreiding zou wensen, in deze zone geopteerd voor de inrichting als een flexibele terrasstraat (cfr. infra)
- ter preventie van eventuele overlastsituaties (met zowel bewoners als handelaars) wordt de terrasstraat in de Geraardsbergsestraat enkel toegestaan in de periode vanaf de toegestane heropening van de horeca 2021 t.e.m. zondag 7 november 2021 (einde herfstvakantie) en dit enkel bij redelijke weeromstandigheden (flexibele terrasstraat) op vrijdag en zaterdag van **18** t.e.m. 1 uur en op zondag van 14 t.e.m. 20 uur; bewoners worden ook tijdig geïnformeerd over de plannen
- met betrekking tot de casussen in de Gemeentehuisstraat (huisnummers 1 t.e.m. 14) wordt rekening gehouden met de beperkte uitbreidingsmogelijkheden en wordt bijgevolg, indien de betrokken horeca de tijdelijke uitbreiding zou wensen, in deze zone geopteerd voor de inrichting als een terrasstraat tijdens de zomervakantie en, n.a.v. advies politie en dienst mobiliteit inz. veiligheid, zichtbaarheid en schoolomgeving, een terrasplein buiten deze periode (cfr. infra)
- ter preventie van eventuele overlastsituaties (met zowel bewoners als handelaars) wordt de terrasstraat in de Gemeentehuisstraat (cfr. situatie zomer 2020) enkel toegestaan vanaf donderdag 1 juli 2021 tot en met zondag 29 augustus 2021 (zomervakantie), vanaf toegestane heropening van de horeca 2021 t.e.m. woensdag 30 juni 2021 en van maandag 30 augustus t.e.m. zondag 7 november 2021 (einde herfstvakantie) wordt enkel het terrasplein in de Gemeentehuisstraat (parkeerstrook aan de overkant) toegestaan; bewoners worden ook tijdig geïnformeerd over de plannen

- bij het eventueel afsluiten van straten wordt een aangepast circulatieplan en aangepaste signalisatie voorzien;
- in deze fase wordt dit kader toegepast en focus gelegd op terrassen op het openbare domein, in het kader van coördinatie en opvolging op terrein wordt opgelegd ook bij uitbreiding van een privaat terras een melding te maken
- de situatie op het terrein wordt goed opgevolgd en na evaluatie bijgestuurd indien nodig. Het college van burgemeester en schepenen houdt zich het recht toe om ten alle tijden een bijsturing of intrekking met onmiddellijke ingang door te voeren