

21. Lokale economie - Coronacrisis - horeca - winterterrassenplan 2021-22 - tijdelijk kader toestaan uitbreiding bestaand terras en creëren bijkomende terrasruimte vanaf ma 8 nov. 2021 t.e.m. do 31 maart 2022 - goedkeuring

Verslag aan de raad

Voorstel aan de gemeenteraad om n.a.v. de coronacrisis goedkeuring te geven aan

- 1 het tot en met 31 maart 2022 verlengen van het terrassenplan 2021 zoals beslist op de gemeenteraad van 29 maart 2021 als winterterrassenplan 2021-2022 met uitzondering van de flexibele terrasstraat in de Geraardsbergsestraat (n.a.v. slechter wordende weersomstandigheden en de impact van het tijdelijk afsluiten van de straat op de bereikbaarheid voor de buurt), het inrichten van een terrasstraat/plein Gemeentehuisstraat te laten gebeuren o.b.v. advies politie en dienst mobiliteit
- 2 de extra uitgangspunten bij dit winterterrassenplan

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de ministeriele besluiten van maart 2020 t.e.m. september 2021 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikels 40-41;

Gelet op besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 houdende wijziging besluit Vlaamse Regering 16 juli 2010 tot bepaling van stedenbouwkundige handelingen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is wat betreft een tijdelijke regeling voor terrassen voor de horeca in het kader van het coronavirus;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van 4 maart 2010 houdende goedkeuring van de voorwaarden stationeervergunning op de openbare weg voor het opstellen van terrassen, koopwaren, drank-, eetautomaten en het plaatsen van reclameborden op het openbaar domein;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van 1 maart 2012 houdende aanpassing van het retributiereglement op het innemen van de openbare weg voor het plaatsen van tafels, stoelen, banken (terrassen) en koopwaren;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van 29 maart 2021 houdende goedkeuring terrassenplan 2021;

Feiten en context

Overwegende dat de gemeenteraad op 4 maart 2010 akkoord ging met een verordening op het gebruik van de openbare weg door opstelling van o.a. terrassen;

Overwegende dat de gemeenteraad op 1 maart 2012 akkoord ging om geen retributie te heffen op het innemen van de openbare weg met terrassen;

Overwegende dat de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken de laatste maanden enkele dringende maatregelen oplegde om de verspreiding van het coronavirus COVID - 19 te beperken;

Overwegende het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 n.a.v. de coronacrisis waardoor horeca-uitbaters tot 31 maart 2022 geen omgevingsvergunning nodig hebben voor hun gesloten of overdekte terrassen of terrasconstructies bij bestaande horecazaken mits aan volgende voorwaarden voldaan is:

- De terrasconstructie wordt geplaatst binnen een straal van 30 meter van de horecazaak;
- De enige toegelaten verharding is de terrasconstructie zelf en de toegang ertoe;

- Er is geen sprake van ontbossing, wijziging van vegetatie of kleine landschapselementen, een aanmerkelijke reliëfwijziging of een wijziging van waterlichamen;

Overwegende dat de gemeenteraad op 29 maart 2021 akkoord ging met het terrassenplan 2021 als tijdelijk kader tot bestaan uitbreiding bestaande terrassen en creëren bijkomende terrasruimte vanaf toegestane heropening horeca 2021 t.e.m. zondag 7 nov. 2021 (einde herfstvakantie) waarbij volgende uitgangspunten worden gehanteerd;

- de bovenlokale regels en coronamaatregelen worden te allen tijde gerespecteerd en geïntegreerd in de aanpak;
- elke casus wordt afzonderlijk beoordeeld waarbij tijdelijk extra inname openbaar domein via parkeerplaatsen en/of voetpad (mits respecteren veiligheidsregels, cfr. infra) afgetoetst en toegestaan kan worden. Er is met andere woorden maatwerk nodig;
- er wordt voor deze tijdelijke terrasuitbreidingen gewerkt via een eenvoudige aanvraagprocedure waarbij veiligheids-, mobiliteits-, overlast-, ... elementen deskundig worden ingeschat; de regelgeving rond juridische verantwoordelijkheid (aansprakelijkheid) wordt via het afleveren van een tijdelijke vergunning terrasuitbreiding zorgvuldig uitgewerkt;
- de regelgeving rond veiligheid blijft primordiaal in de beoordeling (bv. geen afwijkingen op de 4 meter doorgang voor hulpdiensten, oversteekbewegingen tot minimum beperken, verplichte afscherming tussen rijweg en aanliggende parkeerplaatsen, ...);
- met betrekking tot de casussen in de Geraardsbergsestraat (tussen Savooistraat en Dam) wordt rekening gehouden met de beperkte uitbreidingsmogelijkheden en wordt bijgevolg, indien de betrokken horeca de tijdelijke uitbreiding zou wensen, in deze zone geopteerd voor de inrichting als een flexibele terrasstraat (cfr. infra);
- ter preventie van eventuele overlastsituaties (met zowel bewoners als handelaars) wordt de terrasstraat in de Geraardsbergsestraat enkel toegestaan in de periode vanaf de toegestane heropening van de horeca 2021 t.e.m. zondag 7 november 2021 (einde herfstvakantie) en dit enkel bij redelijke weeromstandigheden (flexibele terrasstraat) op vrijdag en zaterdag van 18 t.e.m. 1 uur en op zondag van 14 t.e.m. 20 uur; bewoners worden ook tijdig geïnformeerd over de plannen;
- met betrekking tot de casussen in de Gemeentehuisstraat (huisnummers 1 t.e.m. 14) wordt rekening gehouden met de beperkte uitbreidingsmogelijkheden en wordt bijgevolg, indien de betrokken horeca de tijdelijke uitbreiding zou wensen, in deze zone geopteerd voor de inrichting als een terrasstraat tijdens de zomervakantie en, n.a.v. advies politie en dienst mobiliteit inz. veiligheid, zichtbaarheid en schoolomgeving, een terrasplein buiten deze periode (cfr. infra);
- ter preventie van eventuele overlastsituaties (met zowel bewoners als handelaars) wordt de terrasstraat in de Gemeentehuisstraat (cfr. situatie zomer 2020) enkel toegestaan vanaf donderdag 1 juli 2021 tot en met zondag 29 augustus 2021 (zomervakantie), vanaf toegestane heropening van de horeca 2021 t.e.m. woensdag 30 juni 2021 en van maandag 30 augustus t.e.m. zondag 7 november 2021 (einde herfstvakantie) wordt enkel het terrasplein in de Gemeentehuisstraat (parkeerstrook aan de overkant) toegestaan; bewoners worden ook tijdig geïnformeerd over de plannen;
- bij het eventueel afsluiten van straten wordt een aangepast circulatieplan en aangepaste signalisatie voorzien;
- in deze fase wordt dit kader toegepast en focus gelegd op terrassen op het openbare domein, in het kader van coördinatie en opvolging op terrein wordt opgelegd ook bij uitbreiding van een privaat terras een melding te maken;
- de situatie op het terrein wordt goed opgevolgd en na evaluatie bijgestuurd indien nodig. Het college van burgemeester en schepenen houdt zich het recht toe om te allen tijde een bijsturing of intrekking met onmiddellijke ingang door te voeren;

Overwegende dat er een bevraging rond interesse in winterterras 2021-2022 werd gelanceerd bij de horeca-uitbaters;

Adviezen

Overwegende dat de dienst lokale economie het volgende advies verleent: de gemeenteraad kan, n.a.v. de coronacrisis,

- 1 het terrassenplan 2021 zoals beslist op de gemeenteraad van 29 maart 2021 tot en met 31 maart 2022 als winterterrassenplan 2021-2022 verlengen met uitzondering van de flexibele terrasstraat in de Geraardsbergsestraat (n.a.v. slechter wordende weersomstandigheden en de impact van het tijdelijk afsluiten van de straat op de bereikbaarheid voor de buurt) en het inrichten van een terrasstraat/plein Gemeentehuisstraat laten gebeuren o.b.v. advies politie en dienst mobiliteit;
- 2 bij dit winterterrassenplan volgende extra uitgangspunten goedkeuren:
 - Er is vrije keuze in vorm en kleur van de zonnetenten en parasols. Fluo kleuren zijn echter niet toegelaten;
 - Een zonnetent of parasol dient te zijn vervaardigd uit niet-ontvlambaar materiaal;
 - Verankering in het openbaar domein is niet toegelaten. Voor de veiligheid dient te worden gewerkt met voldoende gewichten of met verankering aan de bestaande vergunde afsluiting;
 - Op het terras te verwarmen mag enkel gebruik worden gemaakt van gekeurde verwarmingselementen:
 - a. Verwarmingstoestellen dienen op een voldoende afstand van brandbare stoffen en materialen opgesteld te staan of er zodanig van afgezonderd zijn dat brandgevaar of aanraking voorkomen wordt;
 - b. Geldige keuringsattesten waaruit blijkt dat de verwarmingstoestellen goedgekeurd zijn door een onafhankelijk keuringsmechanisme dienen te allen tijde voorgelegd te kunnen worden;
 - c. Verplaatsbare verwarmingstoestellen of houders met vloeibaar gemaakte petroleumgassen zijn niet toegelaten;
 - d. Kabels of andere nutsvoorzieningen mogen niet lopen op of over de openbare weg;
 - Elke aanvraag is maatwerk en zal naargelang de locatie, veiligheid en materiaalgebruik worden bekeken;
 - In de horecazaken en op het terras gelden de COVID19-maatregelen opgelegd door de Nationale Veiligheidsraad;
 - Bij stormweer dienen de losse terraselementen verwijderd te worden van het openbaar domein en dient eveneens nagekeken te worden of alles nog op een veilige manier bestand is tegen het stormweer;
 - Terrassen mogen niet meer gebruikt worden na sluitingsuur;

- De anderhalve meter tussen gevel en terras dient (indien toepasselijk) te allen tijde vrij te blijven voor voetgangers;

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad geeft goedkeuring aan de verlenging van het terrassenplan 2021 zoals beslist op de gemeenteraad van 29 maart 2021 met uitzondering van de flexibele terrasstraat in de Geraardsbergsestraat, dit als tijdelijk kader tot toestaan uitbreiding bestaande terrassen en creëren bijkomende terrasruimtes voor de periode vanaf maandag 8 november 2021 tot en met donderdag 31 maart 2022 waarbij volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- de bovenlokale regels en coronamaatregelen worden te allen tijde gerespecteerd en geïntegreerd in de aanpak
- elke casus wordt afzonderlijk beoordeeld waarbij tijdelijk extra inname openbaar domein via parkeerplaatsen en/of voetpad (mits respecteren veiligheidsregels, cfr. infra) afgetoetst en toegestaan kan worden. Er is met andere woorden maatwerk nodig
- er wordt voor deze tijdelijke terrasuitbreidingen opnieuw gewerkt via een eenvoudige aanvraagprocedure waarbij veiligheids-, mobiliteits-, overlast-, ... elementen deskundig worden ingeschat; de regelgeving rond juridische verantwoordelijkheid (aansprakelijkheid) wordt via het afleveren van een tijdelijke vergunning terrasuitbreiding zorgvuldig uitgewerkt
- de regelgeving rond veiligheid blijft primordiaal in de beoordeling (bv. geen afwijkingen op de 4 meter doorgang voor hulpdiensten, oversteekbewegingen tot minimum beperken, verplichte afscherming tussen rijweg en aanliggende parkeerplaatsen, ...)
- met betrekking tot de casussen in de Gemeentehuisstraat (huisnummers 1 t.e.m. 14) wordt rekening gehouden met de beperkte uitbreidingsmogelijkheden en wordt bijgevolg, indien de betrokken horeca de tijdelijke uitbreiding zou wensen, in deze zone geopteerd voor de inrichting als een terrasplein (parkeerstrook aan de overkant) of -straat afhankelijk van advies politie en dienst mobiliteit inz. veiligheid, zichtbaarheid en schoolomgeving; bewoners worden ook tijdig geïnformeerd over de plannen
- bij het eventueel afsluiten van straten wordt een aangepast circulatieplan en aangepaste signalisatie voorzien
- in deze fase wordt dit kader toegepast en focus gelegd op terrassen op het openbare domein, in het kader van coördinatie en opvolging op terrein wordt opgelegd ook bij uitbreiding van een privaat terras een melding te maken
- de situatie op het terrein wordt goed opgevolgd en na evaluatie bijgestuurd indien nodig. Het college van burgemeester en schepenen houdt zich het recht toe om te allen tijde een bijsturing of intrekking met onmiddellijke ingang door te voeren

Artikel 2

De gemeenteraad keurt bij dit winterterrasplan volgende extra uitgangspunten goed:

- Er is vrije keuze in vorm en kleur van de zonnetenten en parasols. Fluo kleuren zijn echter niet toegelaten
- Een zonnetent of parasol dient te zijn vervaardigd uit niet-ontvlambaar materiaal
- Verankering in het openbaar domein is niet toegelaten. Voor de veiligheid dient te worden gewerkt met voldoende gewichten of met verankering aan de bestaande vergunde afsluiting

- Op het terras te verwarmen mag enkel gebruik worden gemaakt van gekeurde verwarmingselementen:
 - a. Verwarmingstoestellen dienen op een voldoende afstand van brandbare stoffen en materialen opgesteld te staan of er zodanig van afgezonderd zijn dat brandgevaar of aanraking voorkomen wordt
 - b. Geldige keuringsattesten waaruit blijkt dat de verwarmingstoestellen goedgekeurd zijn door een onafhankelijk keuringsmechanisme dienen te allen tijde voorgelegd te kunnen worden
 - c. Verplaatsbare verwarmingstoestellen of houders met vloeibaar gemaakte petroleumgassen zijn niet toegelaten
 - d. Kabels of andere nutsvoorzieningen mogen niet lopen op of over de openbare weg
- Elke aanvraag is maatwerk en zal naargelang de locatie, veiligheid en materiaalgebruik worden bekeken
- In de horecazaken en op het terras gelden de COVID19-maatregelen opgelegd door de Nationale Veiligheidsraad
- Bij stormweer dienen de losse terraselementen verwijderd te worden van het openbaar domein en dient eveneens nagekeken te worden of alles nog op een veilige manier bestand is tegen het stormweer
- Terrassen mogen niet meer gebruikt worden na sluitingsuur
- De anderhalve meter tussen gevel en terras dient (indien toepasselijk) te allen tijde vrij te blijven voor voetgangers